

Утверждаю

Начальник Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности



Албогов

Согласовано

Председатель Совета Карачаево-Черкесского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»:



А. Д. Пилляров

**ПРОГРАММА
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ
НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО
ХАРАКТЕРА НА ОБЪЕКТАХ, РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ.**

1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1 Наименование территориального органа	Управление Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности <i>(наименование субъекта Российской Федерации)</i>	Срок начала и окончания проекта	01.02.2018 – 31.12.2019
---	---	--	--------------------------------

1.2 Ответственный за организацию и проведение профилактических мероприятий	начальник отдела надзорной деятельности Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности
1.3 Ответственные за реализацию Программы	главный государственный инспектор отдела надзорной деятельности Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности; старший государственный инспектор отдела надзорной деятельности Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности (2чел.).
1.4 Участвующие структурные подразделения Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ	отдел надзорной деятельности Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности; отдел предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности; Республиканское государственное бюджетное учреждение «Центр гражданской защиты».
1.5 Ключевые участники проекта	Органы исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики; территориальные органы управления и подразделения федеральных органов Карачаево-Черкесской Республики; органы управления и подразделения региональных надзоров, органов исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики; органы местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики, органы муниципального контроля; организации, граждане, участвующие в проведении профилактической работы.

2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

2.1. Цель Программы	Снижение количества смертельных случаев, числа пострадавших и травмированных по контролируемым видам рисков (при чрезвычайных ситуациях, пожарах, при происшествиях на водных объектах) не менее чем на
----------------------------	---

10% от уровня 2015 года к концу 2018 года (к концу 2025 года – не менее чем на 30%).

Снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков (при чрезвычайных ситуациях, пожарах, при происшествиях на водных объектах) не менее чем на 10% от уровня 2015 года к концу 2018 года (к концу 2025 года – не менее чем на 30%).

Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности на 35%.

- предупреждение нарушений населением и подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности контрольно-надзорных органов;
- сохранение эффективности контроля за соблюдением обязательных требований на подконтрольных объектах с учетом внедрения риск-ориентированного подхода в деятельность контрольно-надзорных органов;
- снижение издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- разъяснение населению и подконтрольным субъектам системы обязательных требований, правил безопасного поведения в быту и при возникновении чрезвычайной ситуации;
- мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.

2.2 Задачи Программы

описание видов и типов подконтрольных субъектов (объектов);
описание ключевых наиболее значимых рисков (их распределение в зависимости от видов подконтрольных субъектов (объектов), территорий, видов экономической деятельности и др. и динамика их изменений за 11 месяцев текущего года);

Развернутая постановка проблемы (проблем), на решение которых направлена Программа и возможные варианты ее решения:

- анализ общей обстановки с чрезвычайными ситуациями, пожарами, происшествиями на водных объектах:

№ п/п	Субъект КЧР	Количество ЧС по видам согласно Приказу МЧС России от 08.07.2004 № 329 и согласно АИУС РСЧС				Крупные террористические акты
		Количество ЧС природного характера	Количество ЧС техногенного характера	Количество ЧС биологического характера	Количество ЧС социального характера	
1.	2013	-	-	1	-	-
2.	2014	1	2	-	-	-
3.	2015	3	-	-	-	-
4.	2016	2	1	-	-	-
5.	2017	-	1	-	-	-

2.3 Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды (в области ЧС)

За 2017 год на территории Карачаево-Черкесской Республики зарегистрирована 1 чрезвычайная ситуация (техногенного характера), АППГ - 3 ЧС.

Количество погибших при ЧС составило 0 чел. (АППГ - 0).

Количество пострадавших в зону ЧС (пострадавших) - 19 чел. (АППГ - 14 чел.)

Количество спасенных при ЧС составило 19 чел. (АППГ - 14 чел.)

Материальный ущерб - 0 млн. руб. (АППГ - 238,84 млн. руб.).

Количество погибших при ЧС

№ п/п	Отчётный период	Количество погибших при ЧС	Примечание
	2013	-	
	2014	9	
	2015	1	
	2016	0	
	2017	0	

Количество пострадавших при ЧС

№ п/п	Отчётный период	Количество пострадавших при ЧС	Примечание
	2013	-	
	2014	11	
	2015	3	
	2016	14	
	2017	19	

Количество спасённых при ЧС

№ п/п	Отчётный период	Количество спасённых при ЧС	Примечание
	2013	-	
	2014	2	
	2015	2	
	2016	14	
	2017	19	

2.4 Целевые показатели качества и результативности эффективности	Показатель	Базовое значение*	2018 год	2019 год
1. Снижение количества населения погибшего в чрезвычайных ситуациях техногенного характера		0	0	0
2. Снижение количества населения пострадавшего в чрезвычайных ситуациях техногенного характера		19	17	15
			-10%	-12%

* базовое значение показателя по итогам 2016 года в целом по субъекту Российской Федерации

ПОЛНОМОЧИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

Размещение на официальном сайте Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности перечней нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования. Информирование подконтрольных хозяйствующих субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, в том числе: рассмотрение жалоб, полученных по «горячей линии»; опубликование обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет;

2.5 Виды и формы профилактических воздействий

размещение информации о требованиях, сгруппированных по видам предпринимательской деятельности; подготовка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований; Подготовка комментариев об изменениях в законодательстве. Размещение в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий. Проведение консультаций, инструктажей, по разъяснению обязательных требований. Проведение семинаров, конференций, заседаний рабочих групп по разъяснению обязательных требований. Информационное освещение мер безопасности, необходимых действиях при угрозе возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации; Организация и проведение массовых профилактических мероприятий, в том числе: совещаний, семинаров, конференций с представителями органов управления, руководителями объектов; инструктивных занятий, бесед, консультаций с руководителями объектов, ответственными лицами, дежурным персоналом и др.

	<p>Обучение работников организаций мерам безопасности, действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе:</p> <p>по программам противопожарного инструктажа по месту службы, работы, по программам пожарно-технического минимума в организациях, осуществляющих образовательную деятельность,</p> <p>в учебных центрах Карачаево-Черкесской Республики.</p> <p>Проведение профилактических осмотров и обследований в отношении подконтрольных субъектов с целью выявления наиболее опасных рисков, которые могут привести к наиболее высокому уровню ущерба охраняемым законом ценностям.</p> <p>Организация работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.</p> <p>Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики совместно с общероссийскими общественными объединениями предпринимателей (торгово-промышленная палата Карачаево-Черкесской Республики, союз промышленников и предпринимателей Карачаево-Черкесской Республики, Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийская общественная организация «Деловая Россия), уполномоченными по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике, органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, органами местного самоуправления, средствами массовой информации.</p>
<p>2.6 Перечень мероприятий, проводимых структурными подразделениями Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ</p>	<p>Размещение на официальном сайте Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности перечней нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования.</p> <p>Информирование подконтрольных хозяйствующих субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, в том числе:</p> <p>рассмотрение жалоб, полученных по «горячей линии»;</p> <p>опубликование обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет;</p> <p>размещение информации о требованиях, сгруппированных по видам предпринимательской деятельности; подготовка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований;</p> <p>Подготовка комментариев об изменениях в законодательстве.</p> <p>Размещение в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий.</p>

Проведение консультаций, инструктажей, по разъяснению обязательных требований.

Проведение семинаров, конференций, заседаний рабочих групп по разъяснению обязательных требований или при Информационное освещение мер безопасности, необходимых действиях при угрозе возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации;

Организация и проведение массовых профилактических мероприятий, в том числе: совещаний, семинаров, конференций с представителями органов управления, руководителями объектов; инструктивных занятий, бесед, консультаций с руководителями объектов, ответственными лицами, дежурным персоналом и др.

Обучение работников организаций мерам безопасности, действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе:

по программам противопожарного инструктажа по месту службы, работы, по программам пожарно-технического минимума в организациях, осуществляющих образовательную деятельность,

в учебных центрах Карачаево-Черкесской Республики.

Проведение профилактических осмотров и обследований в отношении подконтрольных субъектов с целью выявления наиболее опасных рисков, которые могут привести к наиболее высокому уровню ущерба охраняемым законом ценностям.

Организация работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики совместно с общероссийскими общественными объединениями предпринимателей (торгово-промышленная палата Карачаево-Черкесской Республики, союз промышленников и предпринимателей Карачаево-Черкесской Республики, Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийская общественная организация «Деловая Россия), уполномоченными по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике, органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, органами местного самоуправления, средствами массовой информации.

2.7 Перечень мероприятий, проводимых ключевыми

Размещение на официальном сайте Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности перечней нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования.

Информирование подконтрольных хозяйствующих субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных

участниками Программы

требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, в том числе: рассмотрение жалоб, полученных по «горячей линии»; опубликование обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет;

размещение информации о требованиях, сгруппированных по видам предпринимательской деятельности; подготовка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований;

Подготовка комментариев об изменениях в законодательстве.

Размещение в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Проведение консультаций, инструктажей, по разъяснению обязательных требований.

Проведение семинаров, конференций, заседаний рабочих групп по разъяснению обязательных требований.

Информационное освещение мер безопасности, необходимых действиях при угрозе возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации;

Организация и проведение массовых профилактических мероприятий, в том числе: совещаний, семинаров, конференций с представителями органов управления, руководителями объектов; инструктивных занятий, бесед, консультаций с руководителями объектов, ответственными лицами, дежурным персоналом и др.

Обучение работников организаций мерам безопасности, действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе:

- по программам противопожарного инструктажа по месту службы, работы,
- по программам пожарно-технического минимума в организациях и предприятиях, в учебных центрах Карачаево-Черкесской Республики.

Проведение профилактических осмотров и обследований в отношении подконтрольных субъектов с целью выявления наиболее опасных рисков, которые могут привести к наиболее высокому уровню ущерба охраняемым законом ценностям.

Организация работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики совместно с общероссийскими общественными объединениями предпринимателей (торгово-промышленная палата Карачаево-Черкесской Республики, союз промышленников и предпринимателей Карачаево-Черкесской Республики, Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийская общественная организация «Деловая Россия), уполномоченными по защите прав предпринимателей в Карачаево-

<p>2.8 Меры, принимаемые в случае выявления в ходе профилактических мероприятий признаков нарушений установленных требований</p>	<p>Черкесской Республике, органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, органами местного самоуправления, средствами массовой информации.</p> <p>доведение информации о возможности противоправном действии (бездействии); профилактическая беседа (инструктаж); внесение субъекту профилактики предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с уведомлением о таком предостережении должностных лиц надзорных органов; предложение субъекту профилактики принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований; в случае непринятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований субъектом профилактики инициирование в отношении него проведения внеплановой проверки; информирование надзорных органов, органов государственной власти Карачаево-Черкесской Республики и органов местного самоуправления о состоянии комплексной безопасности населенных пунктов, организаций и объектов защиты на соответствующей территории.</p> <p>Подготовлена и внедрена Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований в Карачаево-Черкесской Республике.</p> <p>Реализованы мероприятия Программы профилактических мероприятий регионального уровня.</p> <p>Достигнута основная цель Программы: обеспечить к концу 2018 года снижение на 10,0% от базовых значений 2016 года общего количества населения, погибающего в чрезвычайных ситуациях.</p>
<p>2.9 Результаты</p>	<p>Решены задачи:</p> <p>разработаны и реализованы механизмы по предупреждению нарушений населением и подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</p> <p>разработаны механизмы мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;</p> <p>разработаны и реализованы мероприятия, направленные повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения;</p> <p>снижена административная нагрузка на подконтрольные субъекты;</p> <p>разработаны и реализованы меры, направленные на повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности контрольно-надзорных органов;</p> <p>обеспечено сохранение эффективности контроля за соблюдением обязательных требований на подконтрольных объектах с учетом внедрения риск-ориентированного подхода в деятельности контрольно-надзорных органов;</p>

	<p>обеспечено снижение издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;</p> <p>осуществлено разъяснение населению и подконтрольным субъектам системы обязательных требований, правил безопасного поведения в быту и при возникновении чрезвычайной ситуации.</p> <p>Механизмы проведения проверок и профилактической работы максимально раскрыты для общества.</p> <p>Сформирована отчётность (сведения по осуществлению профилактических мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, на территории).</p>
--	---

3. КЛЮЧЕВЫЕ РИСКИ

№ п/п	Наименование риска	Мероприятия по предупреждению риска/реализации возможности
1.	<p>Увеличение погибших и травмированных в чрезвычайных ситуациях, в том числе вследствие природных и техногенных чрезвычайных ситуациях, которые невозможно спрогнозировать, а именно: паводки, наводнения и маловодье; биолого-социальные угрозы; опасные гидрометеорологические и геологические явления, включая сели, оползни, лавины и иные природные риски.</p>	<p>Реализация перечня мероприятий в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, на объектах защиты и территориях (типовых превентивных мер, направленных на предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Формы и методы совместной работы при проведении типовых мероприятий сезонных профилактических операций определяются и утверждаются на заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики.</p>
2.	<p>Увеличение погибших и травмированных при чрезвычайных ситуациях, вызванных неблагоприятными погодными явлениями (аномально холодная, либо жаркая погода).</p>	<p>В период действия режима чрезвычайной ситуации осуществляется оповещение и проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, включая жизнеобеспечение населения, организуются работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннее обеспечение действий сил и средств РСЧС, поддержание общественного порядка в ходе их проведения, а также непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий.</p>
3.	<p>Увеличение погибших и травмированных при чрезвычайных ситуациях на объектах</p>	<p>Предварительная проработка с представителями бизнес-сообществ условий обеспечения безопасности соответствующих объектов защиты и территорий</p>

	категорий умеренного и низкого риска вследствие значительного сокращения присутствия надзорных органов Управления КЧР по ГО, ЧС и ПБ.	(выдача рекомендаций).
--	---	------------------------

Контактная информация	369000, КЧР, г. Черкесск, ул. Первомайская, 34 а, т. 8(8722)6-32-78, upravkchrgochs@mail.ru
------------------------------	---

Главный государственный инспектор отдела надзорной деятельности
Управления Карачаево-Черкесской Республики
по обеспечению мероприятий гражданской обороны,
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
и пожарной безопасности



Овчаренко Г.Ф.